

2019

周口市自然资源公报

ZHOU KOU SHI ZI RAN ZI YUAN GONG BAO



周口市自然资源和规划局

2020年10月9日

2019 年是新中国成立 70 周年，是新组建的自然资源和规划部门开篇布局、开基立业之年，也是建机制、打基础、促融合，全面确立工作职责的起步之年。全市自然资源系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以党的建设高质量推动自然资源和规划工作高质量为引领，坚持以全面从严治党为保障，推动实施“一张蓝图保发展、一体共治建生态”，自然资源和管理基础不断夯实，各项工作稳步有序推进，部分重点工作实现重大突破。

- 充分发挥政治统领作用，党的建设各项工作全面加强
- 认真履行“两统一”职责，高质量保障能力不断提高
- 持续推进重点领域改革，服务保障民生水平稳步提升
- 深入开展各项专项工作，自然资源基层基础不断筑牢

土地利用现状

高质量推进国土三调，初始调查成果进度和质量位居全省第一。批而未用和闲置土地盘活利用各项指标均超省定标准，位居全省前列。全市土地出让收入 133.66 亿元，市本级土地出让收入 63.64 亿元，创历史新高。划定永久基本农田储备区 12.75 万亩，超额完成 0.38 万亩。全市耕地保有量超、永久基本农田均超省定目标，耕地面积呈现了连年递增的良好态势。交易宅基地复垦券 11.73 亿元，为脱贫攻坚提供了“真金白银”支持。组织编制各种规划 30 余项，城市双修工作高水平推进。

耕地保护

✧ 耕地保护责任得到加强。周口市政府出台了《县级政府耕地保护责任目标考核办法》，印发了《全市耕地保卫战工作方案》，层层签订了耕地保护目标责任书，压实了耕地保护政府主体责任、部门共同责任和县乡村三级管好地、用好地的责任。受到省厅通报表扬。

✧ 耕地数量得到有力管控。全市耕地保有量 1160.11 万亩，划定永久基本农田面积 974.95 万亩，均超省定目标。划定永久基本农田储备区 12.75 万亩，超额完成 0.38 万亩。落实占补平衡面积 1.18 万亩。新增入库项目 39 个，拟新增耕地 3.1 万亩。验收补充耕地项目 11 个，面积 1.49 万亩。

2019 年永久性基本农田保护情况					
单位：万亩					
耕地保有量	永久性基本农田面积	划定永久基本农田储备区	落实占补平衡面积	拟新增耕地	验收补充耕地
1160.11	974.95	2.75	1.18	3.1	1.49

✧ 耕地质量得到有效提升。“五统筹”补充耕地项目顺利实施，验收新增耕地面积 0.43 万亩，正在组织实施 0.51 万亩，进一步确保了耕地数量不减少，耕地质量不降低。

✧ 土地整治成效显著。严格按照国家有关规定，对建设用地报件认真审查，落实“先补后占、占补平衡”，2019 年至今共组织审查报件 30 批次，落实占补平衡面积 789.3274 公顷（1.18 万亩），其中共组织

市本级报件 5 批次，落实占补平衡面积 55.5043 公顷（832.5645 亩）；会审县（市）批次 7 件次，落实占补平衡面积 146.2927 公顷（2194.3905 亩）；会审单独选址项目 18 件次，落实占补平衡面积 587.5304 公顷（8812.956 亩）。

建设用地审批

全年使用新增计划指 1.65 万亩、增减挂钩计划 1.77 万亩，办理用地预审 0.27 万亩。组织申报各类建设用地 2.14 万亩，经国务院和省政府批复征收土地 2.89 万亩。全市省市重点项目 374 个，除去未申请新增建设用地和手续不全项目，办结率 100%，有力保障了万达城市商业综合体、大数据产业园、阳新高速等重点项目用地，做到了各项用地应保尽保。

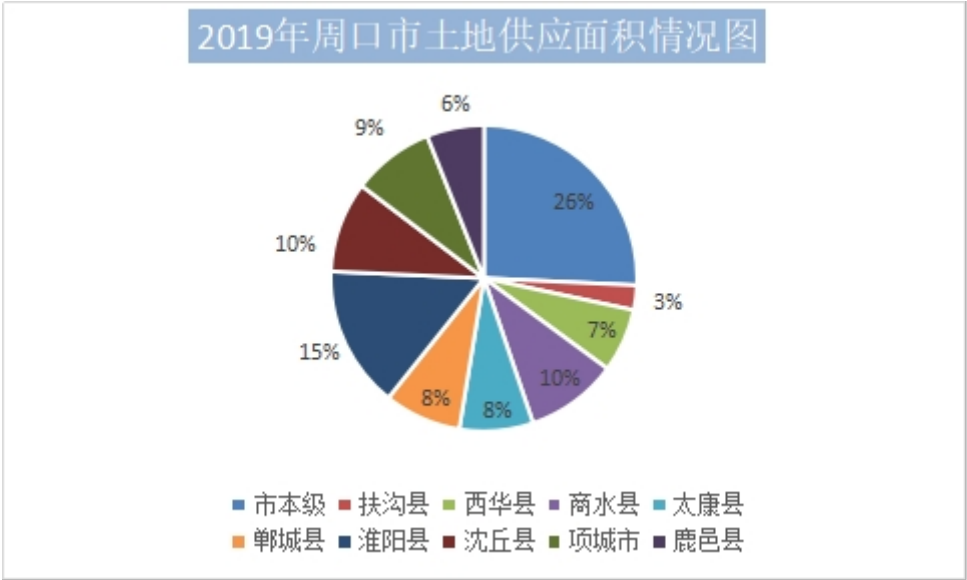
2019 年周口市批准用地情况									
单位：公顷									
单位	市本级	扶沟县	西华县	商水县	太康县	郸城县	淮阳县	沈丘县	项城市
批准用地面积	2350.4226	23.3251	101.9387	99.6536	82.6948	351.3302	477.7888	315.77813	237.5988

国有建设用地供应

2019 年周口市国有土地供应情况

单位：公顷

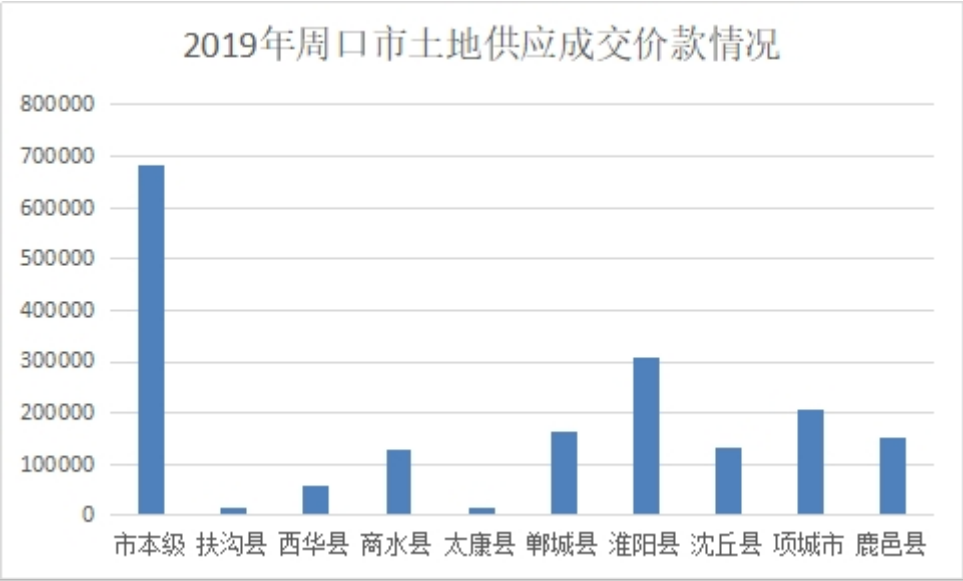
单位	市本级	扶沟县	西华县	商水县	太康县	郸城县	淮阳县	沈丘县	项城市	鹿邑县
土地供应面积	325.4760	32.9455	84.9725	123.0167	98.415	102.9701	189.5466	121.3261	109.4599	76.2861



2019 年周口市国有土地供应成交价款情况

单位：万元

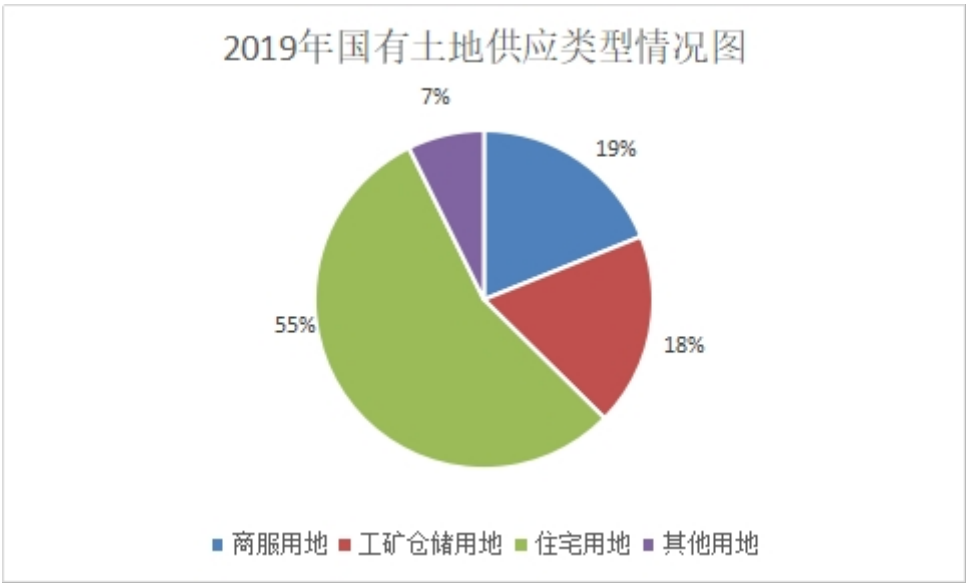
单位	市本级	扶沟县	西华县	商水县	太康县	郸城县	淮阳县	沈丘县	项城市	鹿邑县
土地供应成交价款	681388.2	13905.093	59779.4456	128004.21	14847.72	161584	309288.6	133318	207716	150858.7302



2019 年周口市国有土地供应类型情况

单位：公顷

类 型	商服用地	工矿仓储用地	住宅用地	其他用地
土地供应面积	239. 1886	233. 1693	699. 4274	92. 3201



土地出让

全市土地出让收入 133.66 亿元，市本级土地出让收入 63.64 亿元，土地出让再创新高。

2019 年周口市国有土地出让情况		单位：公顷；万元
“招拍挂” 面积	“招拍挂” 价款	
1264.4144	1994313.9988	

土地储备

与中心城区各区政府（管委会）合作储备土地 0.16 万亩，已出让土地 0.05 万亩，土地出让收入 2.3 亿元。挂牌出让市盐业公司 8.86 亩土地，出让收入 0.15 亿元。土地储备增效功能不断强化。

认真履行“两统一”职责，高质量保障能力不断提高，规划引领作用不断强化。

- **国土空间规划编制前期工作顺利开展。**认真组织“三线”划定工作，完成了生态保护红线、国土空间开发保护现状评估调整，为全面开展国土空间规划编制奠定了基础。

- **城市规划编制有序推进。**组织编制市政基础设施和公共服务设施专项规划 15。专门制定了《周口市城市蓝线管理办法》和《周口市城市绿线管理办法》，推动城市绿地和河道水系依规管控、有序保护。

- **规划管理的基础性作用不断凸显。**编制完成《太昊路交叉口提升工程》《华耀城北三条路提升工程》《周口港区港城大道工程》等设计成果。按时完成“周口市城区 300 平方公里 1:1000 地形图航测”项目和高铁片区 1:500 带状地形图测绘任务，为高铁顺利开通提供了完善的基础测绘资料。

- **实用性村庄规划编制有序进行。**按照全省统一部署，启动“乡村规划、千村试点”工作。全市 80 个试点村，已相继编制完成 44 个村，其余 36 个村正在快速推进。

土地储备国土绿化工作不断提速

坚持“以绿荫城”，积极推进森林进城、绿环绕城、绿带穿城等国土绿化提速建设，9月，我市荣获“全国绿化模范城市”称号，这也是我市开展“五城联创”工作以来成功取得的第一个“国字号”荣誉，得到了市委市政府的充分肯定。扶沟县因国土绿化成绩突出，被省绿化委员会授予“国土绿化模范单位”，为我市挣得了荣誉。

国家森林城市创建工作进展顺利

编制了《周口市国家森林城市建设总体规划（2018-2027）》和《森林周口生态建设规划（2018-2027）》，成立了市委和政府主要领导任双组长的创建国家森林城市领导小组。全市完成新造林任务33.34万亩，是年度计划造林指标的133.36%，创历年造林规模之最。

国储林项目稳步推进

国储林项目总投资51.44亿元，涉及面积52万亩，规划建设期为5年，运营期25年。第一期项目建设已流转土地2.22万亩，已种植2.26万亩，第二期项目建设，扶沟、商水、淮阳、沈丘、项城可行性研究报告已通过专家评审并获省局批复，剩余县正在积极筹备中。

林业惠民富民效应日益显现

积极推进特色经济林和优质林果、苗木花卉、林下经济等林业产业发展。全市有农民林业专业合作社和家庭林场 275 个，成功申报省级林业产业化龙头企业 16 家。实现林业产值 148.84 亿元，林下经济总产值 13.59 亿元。

生态保护修复力度大幅提升

周口植物园、森林公园建设进展顺利，两园总投资 5 亿元，一期工程顺利完工，二期工程分别完成 90%和 95%，已进入扫尾阶段。项城汾泉河国家级湿地公园通过验收，鹿邑涡河省级湿地公园被省林业局正式授牌，引黄调蓄湿地公园和沙河湾湿地公园已经申报创建省级湿地公园，全市湿地面积达 37.7 万亩。开展林业有害生物防治工作，共防治面积 94.59 万亩。

主动作为打好三大攻坚战

ZHUDONGZUOWEIDAHAOOSANDAGONGJIANZHAN

加强对以地融资的管控，出台化解问题楼盘政策措施，高度重视信访稳定和安全生产工作，牢牢守住了不发生系统性风险的底线。继续用足用好“金土 17 条”政策，为贫困县调整乡级规划 2.08 万亩，调剂新增城镇建设用地 0.7 万亩，交易宅基地 B 类复垦券 11.73 亿元，发挥林业生态扶贫功能，选聘 3568 名贫困人员担任生态护林员，政策带动脱贫人口 1.19 万人，为脱贫攻坚提供了“真金白银”支持。严格控制“高排放、高污染”行业新增产能，拆除 32 家高污染轮窑，关停 14 家新型墙体材料厂，不断加大土地整治施工扬尘防治，为全市蓝天碧水净土工程作出了积极贡献。

机构改革有序推进

JIGOUGAIGEYOUXUTUIJIAN

按照中央、省市机构改革相关要求，有序推进了机构挂牌、集中办公，在“三定方案”的基础上，局党组认真征求意见，从讲政治、讲大局、公平公正的角度，顺利完成班子分工和科室调整工作，进一步统一了思想、坚定了信心、凝聚了力量，得到了大家的一致拥护，职能、人员得到充分融合，有效形成了心齐、气正、劲足的良好氛围，各项工作都取得了长足进步。在不同场所多次得到省厅主要领导、市委市政府主要领导和市委巡察组等领导的充分肯定。

放管服持续深入

FANGGUANFUCHIXUSHENRU

按照优化营商环境和“四级十同”相关要求，积极进行“多审合一、多证合一”行政审批改革。重长远、重统筹、重细节，全力构建审前把关、审中监管、审后验收“三到位”规划审批机制，合并建设项目规划选址意见书和用地预审事项、合并办理建设用地供应和建设用地规划许可证事项、优化建设工程规划许可事项，减少材料清单、压缩办结时限，有效推动审批服务从“效率优先”向“效益优先”升级转变。

国土三调阶段性成果显著

FGUOTUSANDIANJIEDUANXINGCHENGGUOXIANZHU

高标准推进国土三调工作，提前完成 1607.6 万亩、80 多万个图班的调查核实，形成初始调查成果，并全部一次性通过国家抽检和全检，差错率低于国家、省级质量标准，阶段性工作进度和成果质量位居全省第一。

测绘地理信息成效突出

CHEHUISILIXINXI

全市完成建设北斗基准站点 16 个（包括鹿邑县），“数字周口”成果为各类项目基础数据提供了信息支撑。

周口市不动产登记已经成为我市便民利民新名片。全市系统以“一网通办”前提下“最多跑一次”为改革目标，充分运用“互联网+政务服务”和大数据技术，全面开启了不动产登记、税费征缴、房屋交易“一窗受理、并联审批”新模式。不断加大便民利民服务力度，实现了抵押登记进银行，不动产登记办理向乡镇基层延伸。同时，积极加强效能提升，一般登记、抵押登记业务办理时间分别压缩至5个工作日、3个工作日以内，企业、群众满意度明显提升。在全省优化营商环境评比中，我市不动产登记工作位列第五，受到省市领导多次表扬肯定。郸城县不动产登记中心连续两年荣获省厅“十佳文明服务窗口”。

2019年我市共颁发不动产证书0000本，不动产权证明张，同时农村房屋不动产登记稳步推进，制定了《周口市农村房屋不动产登记实施方案》。淮阳、太康、西华等县已组织进场实施，全市已进行权籍调查面积共4649.8公顷，宗地数166896宗。

专项工作

✧ 持续开展扫黑除恶专项斗争。自工作开展以来，共上报涉黑涉恶线索 86 条，上报数量居市直单位工作前列。

✧ “大棚房”清查整治。共上报“大棚房”问题 445 个，面积 303.354 亩，涉及土地 142 宗，全部恢复农业生产功能，并通过省级验收。

✧ 违建别墅问题清查整治。通过排查整改，拆除鹿邑县私人违建别墅 4 栋。

✧ “卫片执法”工作。经过整改，全市 2018 年土地卫片违法占用耕地面积占新增建设用地占用耕地总面积的比例降到 13.6%。

✧ 持续开展“两违治理”。对 19 个居民小区违法建设进行拆除，对 16 个问题楼盘进行了依法依规分类处理，拆除存量“两违”80 多万平方米。

✧ 集中开展了“打击破坏野生动物资源犯罪专项行动”。全市森林公安机关共办理各类案件 758 起，有效地保护了全市森林资源。

✧ 违法用地得到严厉打击。全市共立案查处违法用地案件 322 宗，收取罚没金 173.24 万元，拆除复耕土地 3454 亩，恢复农业生产功能 303.35 亩，进一步巩固了保障粮食安全“藏粮于地”的基础。

依法行政全面推进

不断建立和完善依法行政制度体系，深入开展服务型执法、行政执法责任制示范点创建工作，淮阳、太康和项城局被省厅授予“全省自然资源系统服务型行政执法示范点”称号，淮阳局被省厅授予“河南省自然资源系统文明服务示范窗口单位”“第一届文明服务标兵”，郸城局被市法治办授予“周口市第二批行政执法责任制示范点”称号。

信访积案化解有效有力

积极开展信访积案排查化解工作，信访率不断下降，省市交办案件办结率 90%，办结信访案件的群众满意率 90%以上，全年未发生较大影响的进京、赴省群体性上访和非正常上访事件。郸城局被省厅授予“信访稳定工作先进单位”。