

周口市自然资源和规划局文件

周自然资字〔2025〕3号

签发人：王中红

办理结果：A

周口市自然资源和规划局 关于市五届政协第三次会议 20250496 号提案的 答 复

李志新委员：

您提出的《关于加强政策性金融支持周口市全域土地综合整治的提案》收悉，感谢您对全域土地综合整治工作的关注。现就您提出的问题答复如下：

一、我市全域土地综合整治工作主要做法

（一）领导重视组织健全

周口市委市政府、全市各自然资源部门高度重视全域土地综合整治工作，市委市政府主要领导多次听取汇报并安排具体工作，市政府办公室印发了《关于开展全域土地综合整治工作的实

施意见》（周政办〔2023〕29号）。我局党组多次召开会议专题研究全域土地综合整治工作，并成立了工作专班，专班办公室由我局二级调研员刘红兵任主任，专班分技术组和综合组，相关科室及局属单位负责人和技术骨干为成员。专班印发了市级联审联批规程，建立全域土地综合整治工作周报和简报制度，自4月9日专班成立以来，印发通报3期，简报3期，分送报市委市政府领导，发各县市区党委政府和自然资源部门。

（二）加强沟通政银协调

在开展全域土地综合整治项目工作过程中，为强化实施方案落实落细，市县两级自然资源部门不断加强与农业发展银行沟通配合，建立信息共享机制，形成同频共振、互促互进的工作格局。在各县政府组织的推进会、协调会上，均邀请农发行参会，使其充分了解方案编制进展，确保数据口径一致、信息精准，有效减少因数据误差导致贷审会反复召开的情况。

在配合农发行收集资料过程中，市县两级自然资源部门切实履行牵头职责，积极协调各相关部门汇总材料证明，确保提供的证明材料及时、完整，为项目顺利通过贷款审查奠定坚实基础。目前，在整体方案编制过程中，部分子项目方案设计还需进一步优化调整，以确保实施过程更加规范。目前，西华县已完成产业类子项目现场调研及初步规划设计方案编制，鹿邑县宋河全域项目已通过省农发行贷审会审查，当前正按贷审会意见推进落实，预计5月上旬完成审批。

市县自然资源部门可根据全域土地综合整治项目储备库入

库项目情况，统筹考虑工作任务安排、项目成熟度、项目资金平衡等因素，将项目储备库中有政策性金融资金需求的项目择优选择向政策性金融机构推荐。建议政策性金融机构按照准入、调查、审查、审议等投融资审核流程，对项目融资主体资质、投融资模式、收益来源等进行评估，根据信贷政策制度要求选定支持项目，按市场化、法治化原则予以政策性金融资金支持。

（三）加强组织学习培训

经局党组研究同意，4月9日组建全域土地综合整治工作专班以来，对《全域土地综合整治质检软件》、《河南省全域土地综合整治审查标准》、《全域土地综合整治实施方案涉及国土空间规划的审查内容和注意事项》、《河南省全域土地综合整治项目平台》、《学习运用“千万工程”经验发挥农业政策性银行职能作用全力支持全域土地综合整治》、《全域土地综合整治政策解析》、《〈全域土地综合整治实施方案编制大纲（试行）〉政策解读》等进行了7场系统解读培训，取得了良好效果。为持续提高学习效果，专班收集整理了党中央、国务院、省政府、市政府、市局关于全域土地综合整治工作的文件、指南、大纲等资料，汇编成册，分送相关领导和单位，作为工作推行的依据。下一步我们继续加强对全域土地综合整治工作加强培训学习。

二、我市全域土地综合整治工作取得的成效

按照市委市政府领导要求，每个县（市、区）都要有一个项目列入全域土地综合整治。目前，西华县黄桥乡、鹿邑县宋河镇已经省自然资源厅批复，郸城县宁平镇、沈丘县付井镇、商水县胡

吉镇、固墙镇、淮阳区刘振屯已经我局审核通过，并报省自然资源厅审查批复。全市全域土地综合整治项目进展情况如下：

（一）已批复项目情况

1. 西华县黄桥乡全域土地综合整治项目实施方案于2025年3月21日批复（豫自然资办函〔2024〕14号），为全省第一批批复三个项目（另外两个是信阳市潢川县和郑州市金水区）之一。该项目位于西华县黄桥乡，共谋划四大类15个子项目，包括用地布局优化和整治、生态保护修复、农村人居环境整治、产业导入等，项目总投资3.1564亿元。其中，融资贷款2.5亿元，平台公司配套资本金5820万元。项目实施后，可新增耕地878.08亩，有效解决了耕地和永久基本农田碎片化问题，20年运营期内预计产生收益53962.11万元，可增加乡村集体经济收益25763.38万元。目前，正在针对全域15个子项目开展详细勘测定界作业，确保项目规划的科学性与可行性。西华县自然资源局协同农业局、水利局收集资料初步完成灌溉机井及主水管方案图。西华县颍河综合治理与生态修复项目，已完成收集水文数据技术资料、解决淤泥出路方案，核实测绘地形图、水下地形图，淤泥厚度与地下水位等。

2. 鹿邑县宋河镇全域土地综合整治项目实施方案于2025年4月29日省厅批复（豫自然资办函〔2025〕166号）。该项目位于鹿邑县宋河镇，共谋划三大类8个子项目，包括用地布局优化和整治、农村人居环境整治、产业导入等，项目总投资1.28亿元。其中，融资贷款1.02亿元。项目实施后，可新增耕地628.70

亩，有效解决了耕地和永久基本农田碎片化问题，25年运营期内预计产生收益26541.16万元，可增加乡村集体经济收益1047.44万元。项目即将进入实施阶段。

（二）2025年第一批全域土地综合整治项目情况

周口市2025年第一批全域土地综合整治项目包括沈丘县、郸城县、淮阳区、商水县等四个县（区），项目实施方案已通过市局初步审查，并按时上报到省厅，省厅正在审查，具体情况如下：

1. 郸城县宁平镇项目全域土地综合整治项目：该项目位于郸城县宁平镇，共谋划三大类13个子项目，包括用地布局优化和整治、农村人居环境整治、产业导入等，项目总投资3.53亿元。其中，融资贷款2.80亿元。项目实施后，可新增耕地832.20亩，有效解决了耕地和永久基本农田碎片化问题，20年运营期内预计产生收益5.63亿元，可增加乡村集体经济收益805.93万元。

2. 沈丘县付井镇全域土地综合整治项目：该项目位于沈丘县付井镇，共谋划四大类11个子项目，包括用地布局优化和整治、生态保护修复、农村人居环境整治、产业导入，项目总投资2.7亿元。其中，融资贷款2.15亿元。项目实施后，可新增耕地7.93亩，有效解决了耕地和永久基本农田碎片化问题，25年运营期内预计产生收益4.67亿元，可增加乡村集体经济收益73万元。

3. 商水县胡吉镇、固墙镇全域土地综合整治项目：该项目位于商水县胡吉镇、固墙镇，共谋划三大类12个子项目，包括用地布局优化和整治、农村人居环境整治、产业导入等，项目总投

资 6.96 亿元。其中，融资贷款 5.30 亿元。项目实施后，可新增耕地 866.93 亩，有效解决了耕地和永久基本农田碎片化问题。项目运营期 20 年，预计产生收益 114232.34 万元，可增加乡村集体经济收益 72219.65 万元。

4. 淮阳区刘振屯镇全域土地综合整治项目：该项目位于淮阳区刘振屯镇，共谋划三大类 17 个子项目，包括用地布局优化和整治、农村人居环境整治、产业导入等，项目总投资 4.86 亿元。其中，融资贷款 3.88 亿元。项目实施后，可新增耕地 848.40 亩，有效解决了耕地和永久基本农田碎片化问题，17 年运营期内预计产生收益 70208.92 万元，可增加乡村集体经济收益 550.43 万元。

（三）其他县市区正在积极谋划项目，争取在 2025 年第二批进行申报。

三、下一步打算

我市的全域土地综合整治工作虽然取得了一定的成绩，但是还存在部分地方领导重视不够、相关部门沟通不畅、工作进展不均衡等问题，接来下的工作，我们要从以下方面入手：

1. 进一步加大项目申报实施工作力度。对已经批准项目，严格按照国家、省相关规定以及省自然资源厅批复要求，规范项目实施工作，对县市实施工作进行监督和指导，确保项目依法依规实施，发挥项目效益。对拟谋划和申报项目，严格按照“人民至上、共建共享、规划先行、统筹谋划、实事求是、量力而行、立足当下、谋划长远”的总原则，结合各地实际情况，依照程序做

好谋划论证审批等工作，促进我市更多项目获批，取得更大的成绩。

2. 进一步强化指导督导措施。对全域土地综合整治新进项目从政策框架、技术路径、实施要点和风险防控等方面系统推进，建立指导机制，加强项目实施方案与可研报告的匹配与论证，使项目更好更快落地实施。要求各县（市、区）局同样成立专班。通过系统性指导措施，实现全市工作一盘棋，协同推进，共创成绩。

3. 进一步完善沟通协调机制。为推进全域土地综合整治工作，我局将与农发行建立高效沟通机制，围绕项目谋划、融资需求、实施方案编制与初审等建立市级政银定期座谈机制，展开专项研讨，推动全域土地综合整治工作向前发展。

再次感谢您对全域土地综合整治工作的支持，如有不妥之处，敬请批评指正。

2025年6月19日

联系单位及电话：市自然资源和规划局 0394-6072919

联系人：卢真珍

邮政编码：466000

周口市自然资源和规划局办公室

2025年6月19日印发
